PERKEMBANGAN UNDANG-UNDANG ISLAM DI KEDAH

Wan Ab Rahman Khudzri Wan Abdullah
Mohd Afandi Salleh
Sekolah Pembangunan Sosial
Universiti Utara Malaysia

SINOPSIS : Undang-undang adalah suatu yang hidup sejajar dengan perkembangan hidup manusia. Tulisan ini menelusuri perkembangan undang-undang Islam di negeri Kedah, ia bermula sejak kemasukan Islam, zaman penjajahan dan seterusnya menjelang abad ke-21.

Pendahuluan

Perkara 3 (1) Perlembagaan Persekutuan memperuntukkan bahawa Islam Agama Persekutuan, akan tetapi lain-lain agama boleh diamalkan dengan aman dan damai di mana-mana bahagian Persekutuan.


Berikut dengan itu undang-undang Ingeris seperti Penal Code (Kanun Jenayah), Criminal Procedure Code (Kanun Acara Jenayah), Civil Procedure Code (Kanun Acara Sivil), Evidence Enactment (Enakmen Keterangan), Contract Enactment (Enakmen Kontrak) dan Land Enactment...
Perkembangan Undang-Undang Islam Di Kedah


Negeri Kedah Islam


1) [1927] M.S.L.R. 128, 21 H: 213
2) Lat hat Kes Naifiah ibni, Abdul Majid
3) Lat hat kes Roberts ibnu, Ummi Kalibom [1966], MLJL163
4) Lat hat Mvnioun ibnu Mohamad Arif [1971], MLJL175, 3JH35
5) Lat hat Amin ibnu, Syed Abu Bakar [1939], Jun 08
8) Ibid
12) Omar Amin Hasin, Op. Cit. hal. 27. 


Jika ditinjau dari sudut salasilah raja-raja Kedah berdasarkan kedua-dua buah buku; Hikayat Merong Mahawangsa dan al Tarih Salasihah Negeri Kedah, Raja yang pertama tiba di Kedah dalam pertengahan pertama abad 11 iaitu ketika kerajaan Seri Wijaya telah lemah.


Raja Kedah yang pertama telah memperkenalkan "Nobat" di istananya. Orkestra ini bukan berasal dari Hindu tetapi dari istana Sultan Harun al Rashid di Baghdad.


Dinasti Saljuq berketurunan Turki di bawah kerajaan Abbasiyah di Baghdad yang berfahaman Ahli Sunnah wal Jamaah mendirikan sebuah kerajaan di Byzantine dalam tahun 1091M. Orang-orang Saljuq ialah orang Islam yang awal menggunakan gelaran sultan kepada pemerintahnya.14 Sebagai sebuah negeri yang berfahaman Ahli Sunnah wal Jamaah, Kedah juga turut menggunakan gelaran Sultan dalam tahun 1136.

Pengaruh Islam di Dalam Undang-Undang Kedah

a. Undang-Undang Kedah

Undang-Undang Kedah terdiri daripada beberapa bahagian. Bahagian pertama memperkatakan tentang undang-undang pelabuhan yang berkaitan dengan perdagangan sama ada dalam atau luar negeri.

Bahagian kedua dikenali sebagai Tembera Dato' Seri Paduka Tuan atau Undang-undang Seri Paduka Tuan. Ia mengandungi 16 fasal yang menumpukan perhatian kepada hukum-hukum bagi kesalahan mencuri, berjudi, berlaga ayam, menghisap candra, minum arak dan lain-lain.

Bahagian ketiga pula menerangkan tentang undang-undang dan peraturan dalam istana termasuk adat-istiadat, larangan-larangan


14 M. A. Rauf, "Ikhtisar Sejarah Islam", hal 70
yang mesti dipatuhi oleh rakyat, hak-hak istimewa golongan raja serta bidang kuasa sesuatu pegawai yang dilantik.

Bahagian keempat agak bercampur-aduk kerana berbagai-bagai perkara dimasukkan ke dalam bahagian ini. Ia termasuklah tentang bunga mas, alat kebesaran masa pertubuhan, adat meminum diraja, perhal tugas dan tanggungjawab pembesar negeri dan lain-lain.

Bahagian yang lain terdiri dari satu perenggan undang-undang yang diberi nama Undang-undang 1199 Hijrah. Sebenarnya undang-undang ini berkaitan dengan harta benda. Terdapat peruntukan untuk memberikan hak beliau sahaja, orang merdeka, tanah bendang, tanah kumpang, tanah dusun, gajah dan kerbau. Undang-undang ini hanya dilaikkan setelah 50 tahun diperkenalkan.

Secara keseluruhannya wujud persamaan antara Undang-undang Kedah ini dengan Hukum Kanun Melaka.

b. Pengaruh Islam dalam Undang-undang Kedah

i. Penentuan tarikh 15

ii. Undang-undang yang disusun buat oleh raja adalah untuk negeri Islam 16

iii. Terdapat peruntukan memberi kuasa kepada syahbandar dan mata-mata menangkap pesalah dan dihukum dengan takzir raja 17

iv. Orang yang makan di halayak pada bulan puasa ditangkap dan diberi makan rumput di hadapan halai atau dipukul atas kadarnya.

v. Hukum berkaitan jual beli: timbang-menimbang dan sukat-menyuakat hendaklah sama berdasarkan nas "aufa mukaddal wal mizana" 18

vi. Menjelaskan peranan masjid 19

15 Pada tarikh seribu enam puluh tahun, tahi pada 17 Jumadil Akhir hari Jumaat -- undang-undang perbuatan Datuk Besar dahulu "alaihi rahmatullah"

16 Bernama adalah dibincangkan Syah Alam Yang Maha Mutia dan yang dipertuan Yang Maha Mutia menyuruh perbuatan undang-undang bendah kepada datuk-datu tersebut itu supaya tetap adat bendah dan pekerjaan syahbandar dalam negeri Islam

17 Maka segala yang ditegah oleh syar" itu, maka wajiblah Syahbandar dan mata-mata tangkap, ditangkap dan dihukumkan dengan takzir raja...

18 Errinya hendaklah sempurna oleh kamu segala sukat dan timbangan

19 ke hujung pekan sebelah masjid akan periksa memeriksa itupun...kerana tempat itu banyak hadir orang kepercayaan syar"...
tahun 1791 telah dibuat secara paksan ataupun dengan eri kata muda 'digut' setelah berkali-kali Sultan Abdullah dan rakyatnya cuba untuk mengambil kembali Pulau Pinang gegal. Mungkin ini disebabkan juga faktor Siam yang telah mengasap secara bertubi-tubi ke sempadan kedaulatan negeri Kedah.\(^{23}\)


Islam dalam Undang-Undang Tubuh Negeri Kedah\(^{26}\)

Berbeza dengan Undang-Undang Kedah\(^{27}\), Undang-Undang Tubuh Negeri Kedah adalah tertakluk dan terikat kepada Perlembagaan Persekutuan. Oleh yang demikian, fasal-fasal yang menyentuh tentang agama Islam mestilah tidak bertentangan dengan Perlembagaan Persekutuan tentamanya di dalam Senarai Negeri Jualan 9, Namun begitu, sebahagian daripada peruntukan-peruntukan yang terkandung di dalam Undang-Undang Tubuh Negeri Kedah telah menunjukkan betapa agama Islam amat dititikberatukan. Antaranya ialah:

i. Fasal 10 (d) di dalam Bab majlis Mesyuarat Meningkatkan Raja memperuntukan seorang daripada lima orang lelaki yang mengangkat Raja adalah Yang Di Pertua Majlis Agama Islam Negeri Kedah.

ii. Fasal 11 (2) menyentuh pemilihan Raja hendaklah tertakluk kepada hukum Syarak iaitu syarat memilih bakal Raja mestilah sesuai dengan yang tidak mempunyai sifat keji yang bertentangan dengan hukum Syarak.

\(^{23}\) Lihat Abdul Rahman Ismail, Siat dan Silas Imperialisma British di Tanah Melayu: Longkah dan Biaah, dalam Kheng, Cheah Boon dan Ahmad, Abu Talib, Kolonialisme di Malaysia dan Negara-Negara Lain, Fajar Bakti, Petaling Jaya, 1990, hal. 79-107

\(^{24}\) Kinyaat Warren Barnes, seorang penasihat Ingeris di Tanah Melayu, sila buku Jin, Khoo Kay, Kedah di antara Imperialisme dan Kolonialisme: 1880-1960, dalam Kheng, Cheang Boon dan Ahmad, Abu Talib, op.cit., hal. 185

\(^{25}\) rujuk Ahmad Ibrahim, Sekatatan-sekatan Perlembagaan Undang-Undang Islam di Malaysia, Al-Ahkim, Jili, 4, Dewan Bahasa dan Pustaka, Kuala Lumpur, 1994, hal. 45

\(^{26}\) op.cit., Ahmad Ibrahim, hal. 46

\(^{27}\) Ditulis pada 2816b, Mac 1959

\(^{28}\) Sila buku bab 3, Pengaruh Islam di dalam Undang-Undang Kedah, muka surat 4 dan 5
iii. Fasal 17 (1) memperuntukkan Raja mestilah rakyat Kedah yang berketurunan Raja Kedah, berbangsa Melayu dan beragama Islam yang bermuzahab Ahli Sumnah Waljamaah.

iv. Fasal 18 (3) memperuntukkan tagihan diangkat pemangku Sultan atau Ahli Jemaah Pemangku Sultan yang bukannya berbangsa Melayu beragama Islam Ahli Sumnah Waljamaah.

v. Fasal 27 juga memperuntukkan waris takhta hendaklah seorang Ielaki Melayu berketurunan Raja dan beragama Islam Ahli Sumnah Waljamaah.

vi. Fasal 33 A memperuntukkan agama Islam Ahli Sumnah Waljamaah sebagai Agama Rasmi Negeri. Manakala Fasal 33 B memperuntukkan raja adalah Ketua Agama Negeri tetapi Majlis Agama Islam hendaklah menolong dan menasihati raja di dalam hal yang bersangkutan dengan agama.

vii. Fasal 35 (2) di dalam Bahagian III memperuntukkan jawatan Menteri Besar adalah hanya untuk orang Melayu beragama Islam.

viii. Fasal 36 (2) (a) juga memperuntukkan jawatan Setiausaha Kerajaan Negeri mestilah seorang Melayu beragama Islam.


---

29--- Panduan Rekod-Rekod Negeri (jilid 2), Arkib Negara Malaysia, 1993, hal. 23
dan kepercayaan antara orang-orang yang menganut agama Islam; menentukan perkara-perkara hukum syarak dan iktikad dan adat istiadat Melayu.

Berdasarkan kuasa yang diberikan oleh Perlembagaan, Negeri berkuaesa menentukan sendiri pentadbiran undang-undang Islam. Bagi mengendalikan pentadbiran itu, terdapat sebuah Majlis Agama Islam dan Mahkamah Syariah sendiri. Terdapat beberapa masalah dalam mentadbir undang-undang Islam diperangkan negeri ini. Kuasa yang diberikan oleh Mahkamah Syariah adalah terhad. Mahkamah hanya "mempunyai bidang kuasa hanya ke atas orang-orang Islam dan hanya mengenai mana-mana perkara yang termasuk dalam perenggan ini, tetapi tidak mengenai mana-mana kesalahan kecuali setakat yang diberi oleh Undang-Undang Persekutuan".

Undang-undang yang memberi kuasa kepada Mahkamah Syariah ialah Akta Mahkamah Syariah (Bidang Kuasa Jenayah) 1965. Mengikut akta itu, Mahkamah Syariah hanya berkuaesa membicarakan perkara-perkara di mana hukuman yang boleh yang dikenakan tidak lebih daripada enam bulan penjara atau denda tidak melebihi RM 1,000. Pada tahun 1984 ia dipinda menjadi Mahkamah Syariah berkuaesa membicarakan perkara-perkara di mana hukuman yang boleh dikenakan tidak lebih daripada tiga tahun atau denda tidak melebihi RM5,000 atau sebat tidak melebihi enam sebati atau kedua-duanya sekali.

Undang-Undang Islam di Kedah Masa Hadapan: Keperluannya

A. Pentadbiran Undang-Undang Islam di Kedah


Pendapatnya:

"Undang-undang Inggeris bukanlah diterima di Malaysia kerana kekeyinan atau kerelaan orang-orang di Malaysia akan tetapi ia telah diterima oleh kerana ia telah dilaksanakan selengkap-lengkapnya. Untuk melaksanakannya telah diadakan antara lain mahkamah, hakim majistret, pendakwa, peguan, pegawai polis dan pegawai penjara. Sebaliknya kita telah mengabaikan untuk mengadakan pegawai dan infrastruktur untuk perlaksanaan undang-undang Islam dan oleh kerana itu timbul beberapa masalah dan teguran mengenai perlaksanaan undang-undang itu. Sungguhlah sesuatu undang-undang itu terbaik dan lengkap akan tetapi perlaksanaannya boleh menimbulkan masalah dan keraguan."

Dari sudut itu, dicadangkan agar pihak kerajaan negeri dapat bertindak dengan seberapa segera untuk memantapkan institusi undang-undang di negeri Kedah terutamanya pada:

a. Mahkamah

Apa yang dapat diperhatikan institusi Mahkamah Syariah - satu simbol yang amat penting kepada sistem undang-undang Islam sering mendapat tohmah dan tanggapan yang negatif dari masyarakat Islam sendiri. Perkara ini terjadi bukanlah disebabkan oleh kerana kebencian kepada institusi itu sendiri. Tetapi kerana institusi tersebut memainkan peranan sebagai tempat menjalankan dan melaksanakan undang-undang Islam. Jusuteri itu, apabila timbul sesuatu kes yang melibatkan rasa tidak puas hati terhadap sesuatu keputusan ataupun kelewat yang disebabkan oleh perkara-perkara teknikal, maka institusi tersebutlah yang menjadi tempat untuk dipersalahakan.

Ahmad Ibrahim, Undang-Undang Islam dan Undang-Undang Baret – Sulu Perbandingan, Jurnal Hukum, Jilid VI Bahagian II, bahagian Hal Ehwal Islam Jabatan Perdana Menteri, Kuala Lumpur, Ogos 1989, hal. 201.
Apa yang mendukacitakan juga ialah berkenaan dengan status mahkamah syar'iah. Dengan setakat kuasa yang diberikan pada hari ini, ia tidak lebih daripada mahkamah majistret walaupun namanya adalah mahkamah tinggi syar'iah. Ini adalah kerana bidang kuasa yang diperuntukkan kepadanya amatlah kecil\(^{32}\) jika dibandingkan dengan mahkamah-mahkamah sivil\(^{33}\).

b. **Hakim**


c. **Peguam Syar'iah**

Tidak ramai lagi peguam syar'iah yang muntap penguasaan mereka terhadap kaedah hukum Islam semasa berhujah di Mahkamah Syar'iah. Ini mengakibatkan lembupnya perkembangan hukum Islam. Oleh itu lebih ramai peguam syar'iah yang memahami kaedah hukum Islam diperlukan untuk memastikan perkembangan sistem hukum dan mahkamah Syar'iah lebih memberangsang lagi.

B. **Halangan-halangan**

a. **Perlembagaan Persekutuan**

Dari apa yang peruntukan di dalam Senarai 2 jadual 9, kelebihan yang diberikan kepada negeri ataupun sebenarnya kepada mahkamah syar'iah adalah terhad dan terkongkong di dalam kepompong undang-undang keluarga untuk orang Islam sahaja. Badan perundangan negeri juga mempunyai kuasa untuk mengubal apa-apa undang-undang yang bersangkutan dengan Islam tetapi bidang kuasanya tertakluk kepada Undang-Undang Persekutuan.\(^{34}\)

C. **Perkembangan terakhir**

Seperti negeri-negeri lain yang telah melakukan perubahan di dalam bentuk pentadbiran undang-undang Islam, Kedah juga mengambil tempat di dalam perubahan yang membangun itu. Hubungan dengan itu, terdapat sepuluh enakmen yang telah diluluskan dan diakuatkan sebagai bahan pembicaraan di Mahkamah Syar'iah Negeri Kedah, Enakmen-enakmen tersebut ialah:

10. Undang-Undang Zakat tahun 1955 (1374)
    Undang-Undang no. 4 tahun 1955 (1374)
Peraturan menurut seksyen 9

\(^{32}\) Sila rujuk makasurat 5

\(^{33}\) Sebagai contoh mahkamah majistret mempunyai bidang kuasa untuk mendengar kes ..., mendenda tidak lebih dari ..., manakala mahkamah seksyen pula...

Perkembangan Undang-Undang Islam Di Kedah

Peraturan-Peraturan Zakat tahun 1982 (Berkatukasa pada 25 Oktober 1982)\textsuperscript{35}

Walaupun kelulusan dan penguatkuasaan undang-undang Islam di Negeri Kedah telah menunjukkan undang-undang Islam telah menjalani proses perkembangan yang menggalakkan, tetapi ia masih lagi memerlukan banyak lagi perubahan seperti latihan intensif kepada pegawai dan hakim syarie tentang hal-hal berkenaan prosedur dan pentadbiran, skim gaji yang menggalakkan. Dalam hal yang sama, sistem rekod perlulah dikemaskini supaya memudahkan pihak mahkamah dan orang ramai, penerbitan majalah ataupun laporan undang-undang contohnya Laporan Undang-Undang Islam Negeri Kedah, dan lain-lain lagi yang perlu diselidiki dari masa ke semasa. Walaupun Rayuan di peringkat persekutuan masih lagi menjadi tanda tanya dan memerlukan jawapan yang meyakinkan.

\textsuperscript{35} Sumber: Pejabat Ketua Hakim Syarie Kedah, Alor Setar.